

Phần 2 - Chương trình hỗ trợ của Vương quốc Anh

C. Quan hệ đối tác phát triển của Vương quốc Anh

1. Giới thiệu

- 1.1 Mục tiêu chính của chúng tôi trong giai đoạn của Chương trình Hỗ trợ Quốc gia sẽ là hỗ trợ Chính phủ Việt Nam thực hiện chiến lược tăng trưởng kinh tế và xoá đói giảm nghèo - CPRGS. Trong khuôn khổ này, chúng tôi sẽ tập trung vào một số lĩnh vực mà chúng tôi tin rằng sự hỗ trợ của chúng tôi là hiệu quả.
- 1.2 Chúng tôi sẽ tập trung vào các vấn đề liên ngành và đi sâu hơn vào giáo dục và giao thông vận tải. Để thực hiện được điều đó, chúng tôi sẽ sử dụng nhiều công cụ khác nhau như hỗ trợ qua ngân sách, hỗ trợ theo ngành, hỗ trợ theo dự án và các quỹ hỗ trợ quy mô nhỏ nhưng có ảnh hưởng lớn.
- 1.3 Mục tiêu của chúng tôi qua chương trình này là nhằm nâng cao hiệu quả của toàn bộ nỗ lực phát triển quốc tế ở Việt Nam. Chúng tôi cũng sẽ chú trọng vào các chiến lược phát triển của Chính phủ Việt Nam và vào các quy trình cùng xây dựng với các nhà tài trợ khác.

2 .Các mục tiêu chiến lược

- 2.1 Khung dưới đây sẽ nêu ra các mục tiêu chiến lược cho công việc của chúng tôi. Đây là những mục tiêu chính trong nội dung của chương trình CPRGS của Việt Nam.

Những mục tiêu chiến lược

Mục tiêu a: Nâng cao hiệu quả, tác dụng và tính công bằng trong việc sử dụng các nguồn lực tài chính công.

Mục tiêu b: Tăng cường các nỗ lực của Chính phủ để đạt được các mục tiêu phát triển có sự tham gia rộng rãi của toàn xã hội và tăng trách nhiệm giải trình của nhà nước trước người dân.

Mục tiêu c: Hỗ trợ những đổi mới về kinh tế và xã hội

- a *Nâng cao hiệu quả, tác dụng và tính công bằng trong việc sử dụng các nguồn lực tài chính công.***
- 2.2 Chúng tôi sẽ phối hợp với Chính phủ để đảm bảo có được các quy trình tốt về chính sách, lập kế hoạch và phân bổ ngân sách, và các nguồn tài chính công được sử dụng một

cách hiệu quả để duy trì tăng trưởng và xoá đói giảm nghèo. Chúng tôi sẽ hỗ trợ Bộ Tài chính xác định và triển khai những yêu cầu chính cho một hệ thống hiện đại để quản lý ngân sách và tài chính công. Thí điểm Khuôn khổ Chi tiêu Trung hạn (MTEF) cho một số ngành và địa phương sẽ là một phần quan trọng để triển khai CPRGS trên toàn quốc. Chúng tôi sẵn sàng đáp ứng các cơ hội để có thể giúp tăng cường quy trình ngân sách.

2.3 Chúng tôi sẽ hỗ trợ nâng cao hiệu quả quản lý tài chính và cơ cấu phân bổ ngân sách, đặc biệt là trong lĩnh vực giáo dục và giao thông nông thôn. Điều này sẽ cho phép chúng tôi cũng như các nhà tài trợ khác được hỗ trợ tài chính thông qua ngân sách nhà nước cho các ngành đó. Chúng tôi cũng hỗ trợ Chính phủ trong việc giải quyết các vấn đề liên quan đến huy động đóng góp của các cá nhân và cộng đồng cho giáo dục và giao thông và quỹ bảo dưỡng giao thông.

2.4 Chúng tôi sẽ hỗ trợ các sáng kiến của Chính phủ trong việc trao quyền quyết định và quản lý tài chính xuống cho các cấp hành chính thấp nhất có thể được thông qua công tác hỗ trợ dự toán ngân sách ở cấp xã và ra quyết định về tài chính ở trường học. Chúng tôi cũng sẽ hỗ trợ những phương pháp tiếp cận nào giúp cho người dân được tiếp cận gần hơn với thông tin về ngân sách, giúp họ tham gia nhiều hơn vào quá trình ra quyết định và giám sát thực hiện ngân sách; và tăng cường tính trách nhiệm của chính quyền đối với người dân.

2.5 Chúng tôi sẽ giúp nâng cao năng lực hoạt động của các cơ quan đại diện của dân (như Quốc hội và Hội đồng Nhân dân) để quản lý tốt việc phân bổ và sử dụng ngân sách. Tương tự, chúng tôi cũng hỗ trợ tăng cường các cơ quan kiểm toán và các biện pháp để tăng tính độc lập của các cơ quan này.

2.6 Bên cạnh việc tăng cường quản lý tài chính công, chúng tôi nếu có cơ hội cũng sẵn sàng hỗ trợ bài trừ nạn tham nhũng thông qua việc xây dựng nhận thức về tham nhũng cũng như các giải pháp để hạn chế tham nhũng, và đặc biệt là những tác động tiêu cực của nó đối với người nghèo.

b Tăng cường các nỗ lực của Chính phủ để đạt được các mục tiêu phát triển có sự tham gia rộng rãi của toàn xã hội và tăng trách nhiệm giải trình của nhà nước trước dân

2.7 Chúng tôi sẽ phối hợp với Chính phủ để tăng cường các Chiến lược và chương trình của Chính phủ nhằm giúp đưa các dịch vụ và chương trình tới được người nghèo để hạn chế tình trạng bất bình đẳng đang gia tăng, đặc biệt là với các nhóm dân tộc thiểu số. Thông qua các dự án phát triển nông thôn hiện có, chúng tôi sẽ cố gắng tìm ra các giải pháp mới để giúp Chính phủ có thể giảm rủi ro và đem lại nhiều cơ hội hơn cho người nghèo.

Chúng tôi sẽ giúp thiết kế các chương trình mục tiêu của Chính phủ và cách thức triển khai thực hiện các chương trình này với quan điểm là sau này sẽ hỗ trợ trực tiếp cho các chương trình này.

- 2.8 Trong lĩnh vực giáo dục và giao thông nông thôn, chúng tôi sẽ định hướng tốt hơn các nguồn lực và các chương trình phát triển cho các vùng và nhóm người bị thiệt thòi. Về giáo dục, chúng tôi sẽ tập trung và vấn đề nâng cao chất lượng giáo dục và xoá bỏ sự bất bình đẳng giữa nam và nữ. Về phòng chống HIV, chúng tôi sẽ tập trung vào những đối tượng dễ bị lây nhiễm, cũng như những biện pháp ngăn chặn sự lây lan của AIDS.
- 2.9 Thông qua chương trình giáo dục, giao thông nông thôn và phát triển nông thôn, chúng tôi sẽ giúp nâng cao năng lực của chính quyền địa phương. Chúng tôi sẽ tìm kiếm thêm cơ hội hỗ trợ để tăng cường dân chủ ở cơ sở. Đặc biệt là chúng tôi sẽ nâng cao vai trò của phụ nữ và các dân tộc thiểu số trong các quyết định ảnh hưởng tới cuộc sống của họ và tìm cách đảm bảo cho thông tin được chia sẻ ở mức rộng nhất có thể.
- 2.10 Chúng tôi sẽ tiếp tục chú trọng nâng cao hiệu quả phân tích tình trạng đói nghèo và hoạch định chính sách dựa trên những bằng chứng thuyết phục, và đồng thời chúng tôi cũng mở rộng đối tượng hợp tác trong số các cơ quan chính quyền, các viện nghiên cứu cùng các nhà tài trợ khác. Một phần quan trọng của công việc này sẽ là đánh giá những tác động của quá trình cải cách đối với tình trạng nghèo đói và đối với xã hội nói chung. Chúng tôi sẽ tìm kiếm cơ hội hỗ trợ tăng cường khả năng giám sát kết quả của CPRGS và Mục tiêu Phát triển Quốc gia của Việt Nam

c *Hỗ trợ những chuyển đổi về kinh tế và xã hội*

- 2.11 Trong thời gian tới, khu vực kinh tế tư nhân chính là động lực chính cho phát triển kinh tế và tạo công ăn việc làm cho người nghèo. Chúng tôi sẽ đẩy mạnh hoạt động trong lĩnh vực này. Chúng tôi sẽ tiếp tục hỗ trợ quá trình cải cách về kinh tế, quản trị quốc gia và xã hội thông qua Tín dụng dành cho Chiến lược Xoá đói giảm nghèo (PRSC), thông qua hỗ trợ của chúng tôi cho việc cải cách các doanh nghiệp nhà nước và các giải pháp tạo cơ hội cho người nghèo. Chúng tôi sẽ xem xét lại khả năng tham gia sâu hơn nữa vào các lĩnh vực này và các lĩnh vực khác nữa; và cân nhắc khả năng chuyển trọng tâm trong những lĩnh vực hiện có (đặc biệt trong cải cách các doanh nghiệp nhà nước).
- 2.12 Chúng tôi sẽ tập trung vào tháo gỡ những vướng mắc chính trong quá trình xây dựng thể chế, chính sách và thông lệ cần thiết cho việc chuyển đổi sang nền kinh tế thị trường mà vẫn đảm bảo được sự ổn định chính trị và sự thống nhất trong xã hội. Sự tiến triển chậm trong một số lĩnh vực (như cải cách doanh nghiệp nhà nước, tài chính và tính cơ động của lao động kể cả những thách thức của hiện tượng di cư) là những đòi hỏi khách quan

buộc chúng ta phải có những phương pháp tiếp cận mới để tăng cường quản trị quốc gia và thị trường.

- 2.13 Những nhân tố gây khó khăn cho các dự án đầu tư quy mô lớn và những ảnh hưởng từ việc gia nhập WTO cũng khiến chúng tôi quan tâm. Trong thời gian 5 đến 10 năm nữa khi Nhà nước rút khỏi một số ngành thì sẽ làm nảy sinh một số vấn đề xã hội nghiêm trọng như là nạn thất nghiệp và các vấn đề an sinh xã hội. Nhu cầu cần tăng cường thể chế để đảm bảo những tiêu chuẩn lao động tối thiểu cũng có thể làm nảy sinh những thách thức mới.
- 2.14 Giải quyết những vấn đề có phạm vi rộng này không hề đơn giản và cơ hội để chúng tôi có thể đóng góp một cách có hiệu quả vẫn chưa chắc chắn. Thông qua việc hợp tác với các cấp chính quyền trung ương và địa phương, các viện nghiên cứu, các nhà tài trợ khác cũng như khu vực tư nhân, chúng tôi sẽ đánh giá các cơ hội hỗ trợ trong năm đầu thực hiện Chương trình Hỗ trợ Quốc gia. Chúng tôi sẽ tham khảo ý kiến của Vụ Chính sách của DFID ở Luân Đôn và các chương trình khác của DFID có những kinh nghiệm tương tự và vận dụng triệt để tất cả những kiến thức sẵn có để giải quyết những vấn đề về chuyển đổi kinh tế và xã hội trên. Chúng tôi cũng sẽ xây dựng một tiểu chiến lược với những ưu tiên rõ ràng để hỗ trợ công việc trong lĩnh vực này.
- 2.15 Chúng tôi có thể cần tiếp tục thí điểm trong một số lĩnh vực và học hỏi kinh nghiệm từ một số quốc gia khác (như Trung Quốc và Malaysia) trong việc đưa ra những giải pháp riêng phù hợp với điều kiện kinh tế và xã hội của nước mình. Ví dụ, cần tiến hành nghiên cứu để xác định rõ những ách tắc đã ăn sâu về thể chế và cung cấp luận cứ về những giải pháp cho quá trình cải cách. Điều cần thiết để làm việc này là phải phối hợp với các cơ quan trong nước để thúc đẩy đổi mới. Chúng tôi cũng chú trọng tới mối liên hệ giữa hoạt động trong các lĩnh vực này và quy trình chính sách (trong đó có CPRGS và PRSC).

3. Phương pháp làm việc của chúng tôi

- 3.1 Việc lựa chọn các lĩnh vực hợp tác hiện tại và trong tương lai của chúng tôi sẽ căn cứ vào các mục tiêu chiến lược của mình và những đóng góp của chúng vào Mục tiêu Phát triển Quốc gia của Việt Nam. Để hoàn thành mục tiêu của mình, chúng tôi áp dụng các nguyên tắc sau:
- Đảm bảo rằng Chính phủ Việt Nam phải là người cầm lái và chịu trách nhiệm đối với quá trình phát triển.
 - Chú ý tới hiệu quả của các chương trình phát triển đối với người nghèo.
 - Duy trì một chương trình có trọng tâm và xác định thứ tự ưu tiên rõ ràng.

- Đáp ứng với các cơ hội từ bên ngoài
 - Làm việc một cách cởi mở và tham khảo ý kiến các bên
 - Chú trọng nâng cao năng lực trong nước
 - Sẵn sàng học hỏi và chia sẻ kinh nghiệm
- 3.2 Chúng tôi sẽ mở rộng đối tượng hợp tác để làm việc chặt chẽ hơn với các bộ của Chính phủ và có thể cả các vùng trong cả nước. Chúng tôi cũng mở rộng quan hệ với các viện nghiên cứu, các tổ chức hội và với khu vực tư nhân trong nước.
- 3.3 Chúng tôi sẽ tăng cường học hỏi kinh nghiệm và chia sẻ thông tin. Đặc biệt là chúng tôi sẽ quan tâm hơn đến tác động của chương trình phát triển đối với người nghèo và hiệu quả của phương pháp tiếp cận của chúng tôi. Chúng tôi sẽ duy trì sự liên hệ với cuộc sống thực tế của người nghèo và đảm bảo rằng quan điểm của họ được đề cập trong các cuộc thảo luận về chính sách.

Hài hoà thủ tục với các nhà tài trợ khác

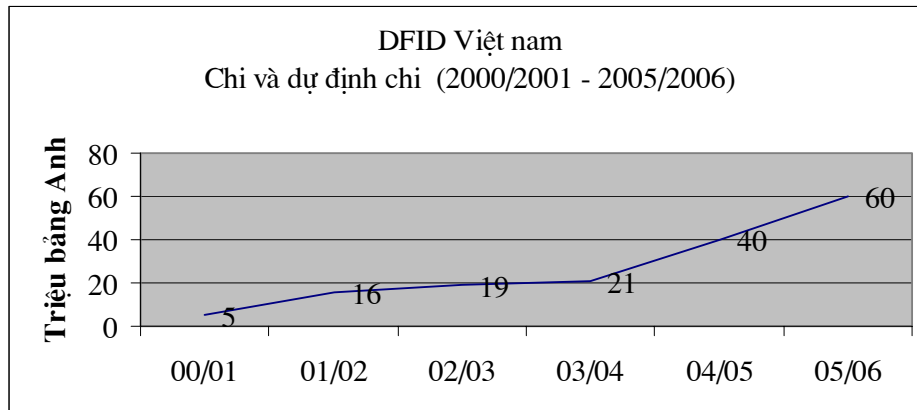
- 3.4 Một trong những điểm chính trong phương pháp của chúng tôi là nâng cao hiệu quả của các nỗ lực phát triển quốc tế. Chúng tôi luôn luôn chú ý đến hoạt động của các nhà tài trợ khác khi lựa chọn các lĩnh vực hoạt động để đem lại hiệu quả nhất.
- 3.5 Chúng tôi cũng chú trọng mở rộng và củng cố quan hệ với các nhà tài trợ chính. Chúng tôi đang có quan hệ rất tốt với Ngân hàng Thế giới, và một số hoạt động đồng tài trợ với Ngân hàng Phát triển châu Á. Chúng tôi sẽ tiếp tục triển khai chương trình hành động chung với Nhật Bản, hợp tác với Ủy ban châu Âu và Ngân hàng Thế giới trong lĩnh vực giáo dục, và hợp tác với Ngân hàng Thế giới cùng một số tổ chức khác trong lĩnh vực giao thông nông thôn. Tham gia vào “Nhóm các nhà tài trợ đồng tư tưởng” vẫn tiếp tục là lĩnh vực hoạt động quan trọng của chúng tôi.

Các hình thức viện trợ

- 3.6 Chúng tôi sẽ sử dụng nhiều hình thức viện trợ để đạt được mục tiêu. Khi có thể, chúng tôi sẽ cấp vốn thông qua ngân sách nhà nước để hỗ trợ các chiến lược của Chính phủ. Chúng tôi sẽ nghiên cứu phân cấp mạnh hơn, cử cán bộ biệt phái và hỗ trợ tài chính ở những nơi có chung chương trình hành động và có năng lực thực hiện. Nếu phù hợp, chúng tôi sẽ viện trợ theo hình thức dự án hoặc đồng tài trợ với các nhà tài trợ khác nếu điều đó có thể giúp giảm chi phí quản lý điều hành dự án.

- 3.7 Chúng tôi sẽ tiếp tục ủng hộ giảm điều kiện ràng buộc của viện trợ và khuyến khích cạnh tranh lành mạnh, tạo điều kiện cho các doanh nghiệp và các công ty tư vấn tư nhân trong nước được cung cấp các dịch vụ có nguồn vốn viện trợ.

D. Nguồn lực



- 1.1 Chương trình ở Việt Nam là một trong những chương trình có nguồn vốn tăng nhanh nhất của DFID. Chi tiêu của chúng tôi tăng đáng kể từ dưới 5 triệu bảng trong năm 2000/2001 lên mức dự kiến 21 triệu bảng năm 2003/2004, và tăng lên mức dự kiến là 60 triệu bảng trong năm 2005/2006. Sở dĩ như vậy là vì Việt Nam đã có những bước tiến lớn trong đổi mới và xoá đói giảm nghèo và tiếp tục thể hiện cam kết xây dựng và thực hiện CPRGS. Cơ sở để tăng nguồn vốn tài trợ phụ thuộc vào hiệu quả thực tiễn của công cuộc đổi mới và xoá đói giảm nghèo.
- 1.2 Chúng tôi dự định chuyển hầu hết các nguồn lực bổ sung của chương trình qua ngân sách nhà nước để hỗ trợ các chiến lược của Chính phủ. Chúng tôi sẽ tiếp tục cấp vốn cho PRSC, và nếu việc thực hiện tiếp tục tiến triển tốt thì sẽ tăng nguồn vốn phân bổ trong thời gian tới. Vì chúng tôi chưa thể dự đoán chính xác những diễn biến trong giai đoạn này, chúng tôi dự kiến sẽ có nhiều cơ hội để hỗ trợ ngành giáo dục và có thể là cả ngành giao thông trong năm 2005. Các cơ hội khác gồm hỗ trợ ngân sách về trung hạn cho các chương trình mục tiêu của Chính phủ. Chúng tôi sẽ tìm kiếm những cơ hội phân cấp hoạt động, cử cán bộ biệt phái, cung cấp tài chính (hoặc cả hai) cho những cơ quan phát triển có chung chương trình hành động với chúng tôi. Hình thức viện trợ theo dự án sẽ được giữ ở mức thấp nhất.